

## MEMORIA PREVIA AL CONSEJO CONSULTIVO

**Número:** L/001-2024

**Expediente:** 00860-2024/064695

**Referencia:** SGT/Pg

### **ASUNTO:** MEMORIA PREVIA AL CONSEJO CONSULTIVO RELATIVA AL ANTEPROYECTO DE LEY DEL PAISAJE DE LA RIOJA.

Esta memoria se emite en cumplimiento de lo señalado en el artículo 39.1 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración Pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja, que establece lo siguiente:

*“Artículo 39. Integración del expediente y memoria final del anteproyecto.*

*1. Concluidas las actuaciones de instrucción y con carácter previo a la emisión del dictamen del Consejo Consultivo de La Rioja que en su caso deba emitirse, la Secretaría General Técnica encargada de la tramitación elaborará una memoria sucinta de todo el procedimiento, en la que se reseñarán los antecedentes, los trámites practicados y su resultado, las modificaciones introducidas en el texto del anteproyecto como consecuencia del contenido de los documentos e informes resultantes de los trámites de consulta previa, audiencia e informes preceptivos, así como una exposición motivada de aquellas que hayan sido rechazadas. La memoria deberá recoger expresamente una declaración motivada de la adecuación al ordenamiento jurídico del texto del anteproyecto.”*

#### **I.- Marco Jurídico habilitante.**

Tal y como se señala en la parte expositiva del anteproyecto, hasta la fecha, el ordenamiento jurídico de La Rioja carecía de una norma con rango legal que, de manera íntegra superase los enfoques parciales y sectoriales para ordenar usos, actividades e infraestructuras, acogiendo los principios del Convenio Europeo del Paisaje y diseñando un modelo de gestión que cumpliese los objetivos de calidad paisajística para determinadas zonas o unidades de paisaje.

La presente Ley determina el marco jurídico de referencia para toda la legislación, en especial aquellos planes y programas sectoriales que puedan tener incidencia en el paisaje en la Comunidad Autónoma de La Rioja, establece unos criterios de zonificación para la aprobación de proyectos de elevado impacto paisajístico asociados a la construcción de infraestructuras de generación y transporte de energía y distribución de energía eléctrica y posibilita el diseño de un mapa respetuoso con los valores ambientales, turísticos, culturales, patrimoniales, agrícolas y paisajísticos de nuestro territorio.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 1 / 7
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/064695	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0782414
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Técnico de AG		
2	Jefa de Área		
3	Secretaría General Técnica		
4			

Esta Ley comporta el ejercicio de la competencia establecida en el artículo 9 apartado 1 de la Ley Orgánica 3/1982, de 9 de junio, que aprueba el Estatuto de Autonomía de La Rioja, que atribuye a la Comunidad Autónoma de La Rioja, en el marco de la legislación básica del Estado, el desarrollo legislativo y ejecución en materia de protección del medio ambiente, normas adicionales de protección del medio ambiente y del paisaje, espacios naturales protegidos y protección de los ecosistemas.

Por su parte, el Decreto 56/2023, de 14 de julio, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Agricultura, Ganadería, Mundo Rural y Medio Ambiente y sus funciones de desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de La Rioja, atribuye a la Dirección General de medio natural y paisaje, la protección y evaluación del paisaje, así como de su restauración en el medio natural (art.13.k).

## II. - Análisis procedimental

Para analizar los trámites que han de seguirse para la elaboración de esta norma hay que tener en cuenta su naturaleza jurídica de anteproyecto de ley. Así, la iniciativa legislativa que corresponde al Gobierno de La Rioja de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 20 del Estatuto de Autonomía de La Rioja, se recoge en el artículo 45 de la Ley 8/2003, de 28 de octubre, del Gobierno e Incompatibilidades de sus miembros, que señala:

### **“Artículo 45. Iniciativa legislativa del Gobierno.**

- 1. El Gobierno ejercerá la iniciativa legislativa prevista en el artículo 20 del Estatuto de Autonomía de La Rioja mediante la elaboración, aprobación y posterior remisión de los proyectos de ley al Parlamento de La Rioja.*
- 2. La elaboración y tramitación de los anteproyectos se regirá por lo dispuesto en las normas reguladoras del funcionamiento de la Administración.*
- 3. El titular de la consejería competente elevará el anteproyecto, así como el resto de la documentación, al Consejo de Gobierno, a fin de que este decida sobre su aprobación como proyecto de ley y su remisión al Parlamento de La Rioja.”*

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 45.3 de la Ley 8/2003, en relación con lo señalado en el Decreto 56/2023, de 14 de julio, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Agricultura, Ganadería, Mundo Rural y Medio Ambiente y sus funciones de desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de La Rioja, corresponde a la Consejera de Agricultura, Ganadería, Mundo Rural y Medio Ambiente adoptar esta iniciativa.

Sobre los trámites exigibles y seguidos en su tramitación debe señalarse lo siguiente:

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 2 / 7
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/064695	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0782414
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Técnico de AG		
2	Jefa de Área		
3	Secretaría General Técnica		
4			

### 1. Consulta pública previa.

El artículo 133 de la Ley 39/2015 y artículo 32.bis.1 de la Ley 4/2005, obliga a las Administraciones Públicas a sustanciar una consulta pública, con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de Ley a través del portal web de la Administración competente. Si bien dicho precepto no tiene carácter básico en el ejercicio de la iniciativa legislativa de las Comunidades Autónomas, el artículo 32.bis.1 de la Ley 4/2005, prevé de igual modo su realización, pudiendo prescindirse del mismo cuando la propuesta normativa no tenga un impacto significativo en la actividad económica, no imponga obligaciones relevantes a los destinatarios o regule aspectos parciales de una materia, así como cuando concurren razones graves de interés público que lo justifiquen. No obstante, atendiendo al objeto del anteproyecto se estimó conveniente su realización.

Consta certificado de 17 de junio de 2024, del Secretario General Técnico de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno (ABCO0874- 2024/000205), que acredita la consulta pública previa realizada del 23 de mayo al 14 de junio de 2024 y la recepción de las alegaciones que se anexan al certificado, con identificación del alegante (RWE Renewables Iberia, S.A.U) y documentación aportada.

Asimismo, en esta misma fase se recibieron aportaciones del Ayuntamiento de San Millán de Yécora, el 11 de junio de 2024, si bien, en atención a su contenido fueron estudiadas por el centro gestor para la redacción del primer borrador. De su análisis se dio cuenta en la memoria complementaria de fecha de 8 de agosto de 2024 incorporada al expediente.

2. Todo procedimiento de elaboración de una norma ha de tener como punto de partida, según requiere la Ley 39/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas (en adelante LPACAP), en sus artículos 54 y 58, un acto formal de apertura del expediente en el que, de forma ordenada, se acumulen los distintos trámites y documentos.

Este acto, conforme al artículo 33 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, es la Resolución nº 1437/2024, de 21 de junio, de la Consejera de Agricultura, Ganadería, Mundo Rural y Medio Ambiente, por la que **se resuelve iniciar** el procedimiento de elaboración del anteproyecto de la Ley del Paisaje de La Rioja.

### 3. Memoria justificativa y borrador de anteproyecto de ley.

Además, el artículo 34 de la Ley 4/2005 exige que el borrador inicial de la norma vaya acompañado de una **memoria justificativa** con el contenido que allí se establece.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 3 / 7
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/064695	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0782414
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Técnico de AG		
2	Jefa de Área		
3	Secretaría General Técnica		
4			

Se elabora una memoria justificativa el 21 de junio de 2024 por el Director General de Medio Natural y Paisaje con este objeto. En esta memoria se expone la necesidad de aprobación de la norma, su objeto y finalidad, marco normativo en el que se inserta, vigencia y valoración de los efectos (incluyendo valoración de impacto de género, impacto económico y análisis de cargas administrativas), así como referencia a las alegaciones recibidas en el trámite de consulta pública (Ayuntamiento de San Millán de Yécora y RWE Renewables Iberia, S.A.U) y su valoración.

#### 4. - Trámite de información pública.

De conformidad con el artículo 36 de la Ley 4/2005, se ha sustanciado dicho trámite a través de la publicación del texto del anteproyecto en el Portal web del Gobierno de La Rioja, con el objeto de dar audiencia a los ciudadanos afectados y recabar cuantas aportaciones adicionales puedan hacerse por otras personas o entidades. Consta certificado de información pública, de 24 de julio de 2024, de la Secretaría General Técnica de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno (ABC 00860-2024/164695), que acredita el cumplimiento del trámite, así como los comentarios y aportaciones ciudadanas presentadas a través del Registro de documentos (presencial y electrónico) y del Portal de participación, durante el proceso de debate.

Consta en el expediente valoración exhaustiva de las alegaciones formuladas en fase de información pública, en documento de la Dirección General de Medio Natural y Paisaje de 31 de julio de 2024, incorporándose nuevo borrador de esa misma fecha (2ª versión de la norma).

Asimismo, como ya se ha expuesto, se elabora en fecha 8 de agosto de 2024, Memoria Justificativa complementaria, con objeto de dejar constancia de las alegaciones formuladas en fase de consulta previa.

#### 5. Audiencia al Consejo de Cooperación Local de La Rioja.

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 37 de la Ley 4/2005, el 30 de julio de 2024 se remitió por la Secretaría General Técnica el texto del anteproyecto al Consejo de Cooperación Local de La Rioja, para su consideración y emisión de informe. Según consta en certificado de 12 de agosto de 2024, del Secretario del Consejo de Cooperación Local de La Rioja (asunto ABC 00860-2024/096294), en sesión celebrada el día 8 de agosto de 2024, el Pleno del Consejo Riojano de Cooperación Local acordó informar favorablemente y continuar con la tramitación de: \* La propuesta de Anteproyecto Ley del paisaje.

#### 6. Declaración de formación del expediente.

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 35.1 de la Ley 4/2005, por resolución nº 469/2024, de 13 de agosto de 2024, la Secretaria General Técnica de la Consejería de Agricultura, Ganadería, Mundo Rural y

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 4 / 7
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/064695	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0782414
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Técnico de AG		
2	Jefa de Área		
3	Secretaría General Técnica		
4			

Medio Ambiente, declara formado el expediente del anteproyecto de Ley del Paisaje de La Rioja, acuerda la continuación de su tramitación, que comunica a la Dirección General de Medio Natural y Paisaje.

#### 7. Memoria inicial de la Secretaría General Técnica.

En fecha 13 de agosto de 2024 se elabora Memoria inicial por la Secretaría General Técnica de la Consejería, en la que se determinan los trámites e informes que resulten necesarios para garantizar el acierto y legalidad de la disposición, considerando preceptivos por razones bien de legalidad, bien de oportunidad los que se indican en el siguiente apartado.

#### 8. Informe del Servicio de Organización, Innovación y Evaluación de los Servicios Públicos.

De acuerdo al artículo 4.2 del Decreto 125/2007, de 26 de octubre, por el que se regula el ejercicio de las funciones en materia de organización administrativa, calidad y evaluación de los servicios en la Administración General de la Comunidad Autónoma de la Rioja y sus Organismos Autónomos, se solicita con carácter de urgencia y por razones de oportunidad, informe al Servicio de Organización, Innovación y Evaluación de los Servicios Públicos sobre el primer anteproyecto de la ley (2º borrador de la norma). El informe solicitado se emite el 20 de agosto de 2024, trasladado al día siguiente a la Dirección General de Medio Natural y Paisaje para su consideración.

Las observaciones del precitado informe han sido objeto de valoración por dicha Dirección General, en documento de 28 de agosto de 2024 al que llama *-Segunda memoria justificativa complementaria a la memoria firmada el 31-07-2024-*. Es importante destacar que tal y como el propio documento introduce, *“La presente memoria complementaria a la firmada con fecha 31-07-2024 en el periodo de información pública y tiene por objeto dejar constancia de las observaciones recibidas en relación con el anteproyecto de Ley del Paisaje de La Rioja, a la vista de las observaciones presentadas por:*

- Dirección General de Infraestructuras.
- El Servicio de Organización, Innovación y Evaluación de los Servicios Públicos.
- Dirección General de Medio Natural y Paisaje de La Rioja.

*Se contemplan las observaciones recibidas y se indica en comentarios las modificaciones realizadas en el texto. En la parte final del documento se adjunta el estudio de cargas y simplificación administrativa.*

*En este contexto la Dirección General de Infraestructuras presentó sus aportaciones electrónicamente (Expediente 00860-2024/096054, documento 2024/0699054), con fecha 12/08/2024 las cuales se reproducen a continuación:...”*

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 5 / 7
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2024/064695	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0782414	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1	Técnico de AG			
2	Jefa de Área			
3	Secretaría General Técnica			
4				

Los cambios derivados del informe emitido por el Servicio de Organización, Innovación y Evaluación de los Servicios Públicos, tienen su reflejo en el segundo anteproyecto de la ley de 28 de agosto de 2024 (tercer borrador de la norma)

## 9. Informe de la Dirección General de los Servicios Jurídicos.

De conformidad con el artículo 38.3 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, y del artículo 8.1.c. del Decreto 21/2006, de 7 de abril, por el que se regula la organización y funcionamiento de la Dirección General de los Servicios Jurídicos, se le solicita informe con carácter de urgencia, emitido el día 5 de septiembre de 2024.

Las observaciones y cambios derivados del citado informe, se recogen en el documento de la Dirección General de Medio Natural y Paisaje de 5 de septiembre de 2024, al que llama *-Tercera memoria justificativa complementaria a la memoria firmada el 31-07-2024-*.

Es importante destacar que tal y como el propio documento introduce, *“La presente memoria complementaria a la firmada con fecha 31-07-2024 en el periodo de información pública, tiene por objeto dejar constancia de las observaciones recibidas en relación con el anteproyecto de Ley del Paisaje de La Rioja, a la vista de las observaciones presentadas por los siguientes proponentes:*

- Dirección General de los Servicios Jurídicos.
- Dirección General de Medio Natural y Paisaje.
- Ayuntamiento Villa de Ausejo.

Se contemplan las observaciones recibidas y se indica en comentarios las modificaciones realizadas en el texto. En la parte final del documento se adjunta el estudio de cargas y simplificación administrativa.”

Los cambios derivados del informe emitido por la Dirección General de los Servicios Jurídicos tienen su reflejo en la tercera versión del anteproyecto de la Ley de 6 de septiembre de 2024 (4º borrador).

## 10. Dictamen Consejo Consultivo de La Rioja.

Por último, dada la naturaleza de la norma proyectada, en cuanto que se trata de un Anteproyecto de Ley, no es preceptivo el dictamen del Consejo Consultivo de La Rioja.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 6 / 7
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/064695	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0782414
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Técnico de AG			
2 Jefa de Área			
3 Secretaria General Técnica			
4			

No obstante, teniendo en cuenta el alcance de la ley proyectada y su transcendencia desde el punto de vista económico y social, se remite el expediente al Consejo Consultivo de La Rioja y se solicita informe, que entendemos, tendría carácter facultativo a tenor de lo dispuesto en el artículo 12.c) Ley 3/2001, de 31 de mayo, del Consejo Consultivo de La Rioja, y 13.c) del Decreto 8/2002, de 24 de enero, por el que se aprueba el Reglamento Orgánico y Funcional del Consejo Consultivo de La Rioja.

Esta memoria se emite de conformidad con lo establecido en el artículo 39.1 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja. Esta Secretaría General Técnica declara la adecuación al ordenamiento jurídico del texto del anteproyecto tanto desde el punto de vista de su contenido como del procedimiento seguido para su tramitación de conformidad con la justificación y motivación ofrecida.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 7 / 7
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2024/064695	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0782414	
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora	
1 Técnico de AG				
2 Jefa de Área				
3 Secretaria General Técnica				
4				